

VS: Maksuista päättämisen toimivalta / kuntaliiton hallintosäntömalli vs. hyvinvointialuelaki

Uotinen Sami <Sami.Uotinen@kuntaliitto.fi>

ti 8.11.2022 11.13

Vastaanottaja: Liljeroos Riikka <riikka.liljeroos@vantaa.fi>

Kopio: Hokkanen Mikko <mikko.hokkanen@vantaa.fi>;Heinikainen Hanna <hanna.heinikainen@vantaa.fi>;Mustaparta Mia <mia.mustaparta@vantaa.fi>;Aronkytö Timo <timo.aronkyto@vantaa.fi>

Hei!

Hyvinvointialuelain 22 §:n 8 kohdan mukaan:

”Aluevaltuusto päättää:

...

8) palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista sekä **hyvinvointialueen järjestämismääräyksiin kuuluvista palveluista perittävistä asiakasmaksuista;**”

Pykälän perusteluissa kuvaillaan, että aluevaltuusto voisi ”siirtää toimivaltaansa maksujen yksityiskohtaisemmassa hinnoittelussa ja määräämisessä alaisilleen viranomaisille”. Aluevaltuusto päättäisi esim. palvelujen maksuttomuudesta.

Kuntaliiton hallintosäntömalliin on otettu seuraava ehdotus kirjaukseksi:

94 § Maksuista päättäminen

Aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista.

Aluehallitus päättää tarkemmin maksujen perusteista ja euromääristä. Aluehallitus voi siirtää maksuista päättämiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle.

Kun taas vertaa hyvinvointialuelain 22 §:n 8 kohtaa kuntalain 14 §:n 8 kohtaan, ero on hyvinkin selvä:

”Valtuusto päättää:

...

8) palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista;”

Tässä on vielä huomioita se, että hyvinvointialuelain 96 §:ssä on taas säädetty, että aluevaltuusto voi hallintosäntönsä siirtää toimivaltaansa hyvinvointialueen muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. **Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista aluevaltuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.**

Näyttäisi siltä, että asiakasmaksut ovat kunnan hallintoon verrattuna tiiviimmin aluevaltuuston päätöksenteon alaisuudessa. Siksi päätösvallan delegoinnin mahdollisuuksia pitäisi arvioida ja täsmentää. Hyvinvointialueen hallinnossa ei olisi tarkoituksenmukaista kierrättää jokaista hinnaston muutosta aluevaltuustossa, joten lain muuttaminenkin saattaa olla jatkossa tarpeen.

Tässä näyttäisi nyt olevan ristiriitaa lain sanamuodon ja toisaalta sen perustelujen kanssa. **Tällöin mennään lain sanamuodon mukaan.**

Hallintosäntömallin päivittäminen on meneillään ja tämä asia otetaan päivittämisessä huomioon.

Ystävällisin terveisin

Sami Uotinen
Johtava lakimies
Lakiyksikkö
Suomen Kuntaliitto ry
Toinen linja 14, 00530 Helsinki
+358 9 771 2623, +358 50 341 3349
Sami.Uotinen@kuntaliitto.fi
www.kuntaliitto.fi



Tämä sähköpostivastaus on lakiyksikön asiantuntijan mielipide, joka on tarkoitettu vain kysyjän omaan tai muutoin sisäiseen käyttöön. Jos sähköpostivastaukseen viitataan asian valmistelussa tai se liitetään asian käsittelyasiakirjoihin, siitä tulee viranomaisen asiakirja, josta jokaisella on salassa pitoa koskevin rajoituksin oikeus saada pyynnöstä tieto.

*ASIAKIRJAN/SÄHKÖPOSTIN SALASSAPITOPERUSTE:
Julkisuuslaki 24.1§, kohta 19*

*ASIANOSAISEN TIEDONSAANNIN RAJOITTAMINEN:
Julkisuuslaki 11.2§, kohta 4*

Detta e-postsvar är en åsikt som framställts av en sakkunnig vid juridiska enheten. Svaret är avsett endast för frågeställarens eget bruk eller internt bruk. Om det i beredningen av ett ärende hänvisas till e-postsvaret, eller svaret bifogas något dokument i behandlingen av ärendet, blir det en myndighetshandling som var och en har rätt att på begäran ta del av med de begränsningar som gäller sekretessbelagda uppgifter.

*SEKRETESSGRUND FÖR HANDLING/E-POST:
24 § 1 mom. 19 punkten i offentlighetslagen*

*BEGRÄNSNING AV EN PARTS RÄTT ATT TA DEL AV EN HANDLING:
11 § 2 mom. 4 punkten i offentlighetslagen*

Lähetäjä: Liljeroos Riikka <riikka.liljeroos@vantaa.fi>

Lähetetty: maanantai 7. marraskuuta 2022 15:02

Vastaanottaja: Uotinen Sami <Sami.Uotinen@kuntaliitto.fi>

Kopio: mikko.hokkanen <mikko.hokkanen@vantaa.fi>; Heinikainen Hanna <hanna.heinikainen@vantaa.fi>;

Mustaparta Mia <mia.mustaparta@vantaa.fi>; Aronkytö Timo <timo.aronkyto@vantaa.fi>

Aihe: Maksuista päättämisen toimivalta / kuntaliiton hallintosääntömalli vs. hyvinvointialuelaki

Hei Sami!

Tässä äskeiseen puheluun liittyen vielä kuvakaappaus hyvinvointialueiden hallintosääntömallistanne:

94 § Maksuista päättäminen

Aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista.

Aluehallitus päättää tarkemmin maksujen perusteista ja euromääristä. Aluehallitus voi siirtää maksuista päättämiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle.

Perustelut

Aluevaltuusto päättää hyvinvointialuelain 22 §:n mukaan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista sekä hyvinvointialueen järjestämistä kuuluville palveluista perittävistä asiakasmaksuista. Hyvinvointialuelain 96 § antaa aluevaltuustolle mahdollisuuden siirtää toimivaltaansa alemmalle viranomaiselle maksujen yksityiskohtaisemmassa hinnoittelussa ja määräämisessä. Aluevaltuusto voi päättää maksujen yleisistä perusteista esimerkiksi talousarvion yhteydessä.

Erityislaeissa on säännöksiä, joiden mukaan maksuista päätetään aluevaltuuston tai hyvinvointialueen päättämällä taksalla. Aluevaltuusto voi delegoida päätösvaltaansa silloin, kun laissa ei määrätä päätöksentekijäksi aluevaltuustoa.

Olemme kirjanneet toimivallat tämän mukaisesti ja aluevaltuusto on vahvistanut maksujen perusteet 31.5. kokouksessaan. Mutta voimmeko vahvistaa tarkemman asiakasmaksumääräysten aluehallituksessa, vai onko em. hallintosääntömallin kirjaus ristiriidassa hyvinvointialuelain 22 §:n mukaan "**sekä hyvinvointialueen järjestämistä kuuluville palveluista perittävistä asiakasmaksuista**" -kirjauksen kanssa? Eli voiko aluehallitus tehdä asiassa päätöksen vai pitääkö meidän kuitenkin tuosta hallintosääntökirjauksesta huolimatta viedä asiakasmaksut aluevaltuuston päätettäväksi?

Meillä on tosiaan aluehallituksen kokous asiassa jo huomenna 8.11. klo 17 alkaen eli toivomme asiassa pikaisia neuvoja. Kiitos jo etukäteen!

Ystävällisin terveisin, Riikka Liljeroos

Riikka Liljeroos

Hallintojohtaja

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue

riikka.liljeroos@vantaa.fi

puh. 040 617 6685